



# 7天内发改委4提新基建 重点投资领域在5G、轨道交通

3月23日,国务院联防联控机制就深化“放管服”改革、推进“互联网+”行动、促进“双创”支持扩大就业有关情况举行发布会。会上再提“热词”新基建,表示要加强包括5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设。多位专家表示,本次新基建投资重点领域在5G、轨道交通,累计投资超7000亿。同时,会上还提到了企业复工复产、农民工和应届生就业等问题,明确了国企扩大应届毕业生招聘规模。

## 发改委再提“热词”新基建

此次发布会上,发改委再提3月的“热词”新基建。国家发改委副秘书长高杲表示,积极运用中央预算内投资等各方面资金,加强包括5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设。

目前,新基建的相关工作正在稳步推进中。3月21日,国家发改委基础司副司长郑剑就表示,中央深改委已经审议通过了推进基础设施高质量发展的意见。对于新型基础设施,下一步要加快推动高质量发展。

针对新基建的高质量发展,郑剑表示:一是创新发展,要进一步强化新型基础设施建设的规划指导,完善政策环境,创新相关体制机制,支持构建

多元化的示范和应用场景,加强前瞻性、引导性的技术研发和创新,夯实发展基础。二是融合发展,就是要做好综合平衡和衔接协调,加强资源整合和共建共享,促进协同融合,提高资源要素配置效率。

“这当中主要以新型基础设施为牵引,推动传统基础设施优化服务和提升效能,未来将统筹推进更多智能交通、智能电网、智慧城市等项目建设,构建适应智能经济、智能社会发展需求的基础设施体系。同时,要加快补齐传统基础设施短板。”郑剑在会上强调了新基建推动传统基建的作用。

记者梳理发现,在3月17日至3

月23日7天时间内,发改委谈及4次新基建。3月17日,发改委投资司副司长刘世虎表示,加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度,更加注重调动民间投资积极性等。3月18日,国家发展改革委就业收入分配和消费司司长哈增友在谈及新消费时表示,将重点加快以5G网络和数据中心为重点的新一代信息基础设施建设,努力推进信息服务全覆盖。3月21日,与郑剑在同一发布会上,国家发改委投资司司长欧鸿也表示,5G网络、数据中心等新型基础设施建设要科学论证,有序推进,不搞“大水漫灌”。

## 机构:5G、轨道交通合计投资约超7000亿

这次新型基建投资的重点任务有哪些?

中国企业研究院首席研究员李锦分析称有三部分:一是国家规划已明确的重大工程和基础设施建设;二是公共卫生服务、应急物资保障领域投入,是这次暴露出来的问题,属于急需,也包括教育、医疗、健康养老等民生消费升级领域基础设施,是长期消费;三是新的投资领域主要包括:5G基建、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等。

此前,广发宏观分析称,5G基站的估算投资规模约2400亿-3000亿。城际高速与城市轨道交通的估算投资

规模5400亿-6400亿。位列新基建细分领域的前两名。

截至3月10日,已有25个省市的政府工作报告提及新型基建,其中21个地区表示推动5G建设与布局等相关工作,并有8个地区明确规划了年内计划新建5G基站的数量,合计约27.6万个。“考虑到联通与电信2020年前三季度的5G基站投资计划为25万个,移动建设计划为30万个,因此保守估计2020年全国5G基站建设量将约为60万个,每个基站成本平均约为40万-50万元,共计投资规模约为2400亿-3000亿元。”广发证券首席宏观分析师郭磊表示。

另据各地区发改委数据统计显示

(截至3月10日),2019年12个地区的城市轨道交通项目(地铁、有轨电车)获得国家及省市发改委批复同意,涉及的城轨交通线路约有59条,总的项目投资额约9700亿元。其中约29条线路已处于在建状态(2条进入试运营期),其余约30条线路预计将在2020年全面施工。“考虑到城轨建设周期通常长于一年,预计年内投资规模将为总投资的40%-50%左右,即2020年城轨投资规模预计将达4000亿-5000亿元左右。”郭磊表示。

国金证券也预测,在新基建领域中,2020年轨道交通的投资规模最大,为5000亿元;5G与数据中心次之,分别带动投资3000亿元及1000亿元。

## 一线城市5G基站数量均过万

记者通过梳理发现,在5G领域,作为一线城市的北上广深在5G基站的建设上居于前列。

截至3月10日,北京市通信管理局发布信息显示,全市共开通5G基站26000个,5G用户近80万,其中联通、电信共享基站8400个。根据上海市经济信息化委最新消息,截至

2019年底,上海已建成超过1.6万个5G宏基站、1.3万个5G室内小站,实现中心城区和郊区重点区域5G网络全覆盖。2020年计划投资200亿元,累计建设3万个5G宏基站、5万个5G室内小站。

3月16日深圳市召开重大项目推进暨经济工作调度视频会议时指出,

2019年深圳市建成5G基站1.55万个。按照规划,今年将新建3万个5G基站,累计建成4.5万个,力争在8月底前率先实现5G网络全覆盖。作为一线城市,广州在5G基站的建设上也居于前列。广州市工信局在去年11月26日通报该市“数字经济”发展状况时称,已建成5G基站逾1.2万座。

### 其他热点

#### 关于就业 国企要扩大应届毕业生招聘规模

除了新基建,在发布会上,发改委有关负责人还就企业复工复产、农民工和应届生就业等问题回答了记者的问题。

高杲提到,对于农民工,当前重点还是要积极有序推进复工复产达产,引导有序的外出就业。同时支持就地就近就业,并且优先支持贫困劳动力就业。对于高校毕业生,特别是

对于今年的应届毕业生来说,求学、求职肯定都会受到很大影响。国家将从对中小微企业招聘毕业生予以补贴,明确国有企业连续两年要扩大招聘毕业生规模,扩大基层就业规模,包括一些社区岗位等,包括扩大招生入伍规模、扩大就业见习规模、适当延迟录用接收等多个方面来积极创造就业岗位。

“总的来看,虽然现在的就业形势比较严峻,但是我们也要看到,我国经济具有强大的韧性、潜力和回旋余地。我国经济长期向好的基本面没有改变,稳定就业的基础条件也没有改变。在党中央和国务院坚强领导下,我们完全有信心、有条件能够战胜疫情、稳定经济、稳定就业,实现高质量发展。”高杲表示。

#### 关于发展 数字经济将成为拉动经济增长的重要引擎

很多中小企业反映受这次疫情影响比较严重,对此,国家发展改革委高技术司司长伍浩表示,从统计数据来看,中小企业复工复产的形势日趋向好,总体的态势也是积极向上。对于中小企业当前的发展,从分析来看,疫情虽然对短期经济发展带来了影响,但不会改变长期稳定发展的坚实基础,中国经济长期稳定向好的趋势不会改变。

本次会议还关注到企业数字化转型难题。伍浩表示,未来一段时期,数字经济将成为拉动经济增长的一个重要引擎,各行业、各领域数字化转型步伐将大大加快。

当前不少企业转型中确实存在一些问题和挑战,特别是对广大中小微企业来讲,有的还面临“转型是找死、不转是等死”的困境。伍浩表示,我们分析认为,当前主要存在三个问

题:一是转型能力不够、“不会转”,二是转型成本偏高、“不能转”,三是转型阵痛期比较长,“不敢转”。针对不少企业转型中存在的问题和挑战,国家发展改革委按照党中央、国务院决策部署,研究制定了互联网+和数字经济发展等一系列政策,下一步要按照问题导向、目标导向、结果导向,从三方面发力,促进企业的数字化转型。(据《新京报》)

## 3%红线争议背后

“适当地提高赤字率是有空间的。”近日,国家统计局国民经济综合统计司司长、新闻发言人毛盛勇在回答2020年有关于赤字率的安排时表示。财政赤字意味着政府“花”的钱超过了“挣”的钱。财政赤字与GDP(国内生产总值)的比率就是赤字率,这既是财政扩张力度的指标,也是衡量财政风险的一个重要指标。

目前,包括中国在内的世界主要国家都以《欧洲联盟条约》(又称《马斯特里赫特条约》)的赤字标准作为参考:赤字率不超过3%,负债率不超过60%即是所谓的“国际安全线”。

改革开放以来,中国赤字率始终保持在3%以下,只在2016年和2017年预算赤字率触及3%的水平,2019年预算赤字率为2.8%。时隔两年,我国赤字率有可能再次触及3%的警戒线,这也引发了学界关于财政风险的讨论。

中国的财政赤字率要不要破3%?中央财经大学财税学院教授温来成表示,“这取决于宏观经济的需要,如果我们之后要面对的是一个世界性的经济衰退的话,该突破的还是要突破。”

2019中央经济工作会议指出,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,“三期叠加”影响持续深化,经济下行压力加大。

今年,在新冠肺炎疫情冲击下,经济下行的压力进一步凸显。国家统计局的最新数据显示,1-2月中国固定资产投资下降24.5%,全社会消费品零售总额下降20.5%,出口下降15.9%,工业增加值下降13.5%,服务生产指数下降13%。而多数计量模型的测算已经表明当前世界经济增速也已步入负增长区间,中国经济也将受到影响。

在此背景下,一个共识是“积极的财政政策要更加积极有为”。因此,赤字率的设定和财政赤字的执行情况成了关注的焦点。

武汉大学政府和社会资本合作研究中心主任刘穷志倾向于突破3%,他表示,在我国去杠杆的大背景下,货币政策的空间正在缩小,对经济的提振效果也在不断减弱。而财政政策直接作用于实体经济,传导路径短、见效快、力度较强,能更有效支撑经济增长。

还有一个重要原因是,目前中国财政政策空间充足。财政部数据显示,截至2018年末我国政府债务率(债务余额/GDP)为37%,明显低于国际通行的警戒标准。毛盛勇表示,综合来看,中国政府债务总体水平还比较低,特别是债务形成的资产中有一些资产还有比较好的盈利能力。

至于3%的警戒线,支持者普遍认为担心是多余的。马斯特里赫特条约3%的标准是一个经验数据或大致预测值,并无经济学理论作为支持。近年来受世界经济周期性波动的影响,主要发达国家的赤字率时有突破3%,如2014年美国的赤字率为4.1%、英国为5.7%、日本为8.8%。

虽如此,温来成表示,3%的确是个经验数据,但通行国际这么多年,大家都对这个数据很敏感,一朝突破,有可能引发国际社会对中国财政问题的关注以及中国经济健康的担忧。

中国财政存在四本预算:一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。目前中国公布的赤字率是一般公共预算赤字率。

2015年新预算法实施后,对地方政府债务实行余额管理,在限额内当年到期债务可以借新还旧,不再在计入赤字的当年发债额中扣抵,这也意味着新预算法实施后,地方政府通过发债获得可用财力,要大于计入赤字的影响。

同时,政府性基金预算中有一项专项债券属于地方政府债券,并未纳入赤字统计。

赤字率之争议到最后,就是稳增长和防风险之间的矛盾。刘穷志认为,在经济下行压力下,想运用工具进行逆周期调节,熨平经济波动,一定会在两者间有所取舍和权衡。“无论是财政政策还是货币政策,都是服务于经济发展的,最终还是靠经济体制、竞争体制的改革,只有深化改革,去激活存量市场,优化整个资源的配置,我们的经济才能持续向好。”

温来成认为,现在全球的经济形势对中国来说既是挑战也是机遇,如果调控得当,稳住了宏观经济,逐步补上暴露出来的短板问题,再加上中国的制度优势,这会是我们国家经济走向高质量发展新阶段的机会,而他对此充满信心。

在3月16日的发布会上,毛盛勇用了五个“没有改变”来形容中国经济长期向好的基本面:第一,生产需求体量可观,超大规模经济的优势没有改变;第二,基础工业和防疫物资保障有力,强大的经济发展韧性没有改变;第三,生活必需品和公用事业品供应充足,供求关系总体平衡没有改变;第四,互联网经济发展良好,新动能较快成长的态势没有改变;第五,宏观调控对冲政策有力有为,完成全年目标信心没有改变。(据《中国青年报》)