



广东首创“工业用地保护红线”

划定红线,“像保护耕地一样保护工业用地”

日前,广州审议通过《广州市工业产业区块划定成果》,划定621平方公里工业用地红线,明确“纳入红线内的工业用地不得擅自调整”,引起广泛关注。

广东作为制造业大省,近年来随着资源环境约束加剧,企业“用地难、用地贵”矛盾显现,在珠三角尤为突出。在此背景下,广东《关于推动制造业高质量发展的意见》(下称“制造业十九条”)提出“划定工业用地保护红线和产业保护区”。

“这是全国首创。目前全省各地正大力推行这项政策,已取得初步成效。”广东省政府副秘书长陈岸明在省府新闻办发布会上介绍,广州划定工业产业区块面积621平方公里,约占城市建设用地比重28%;深圳划定工业用地总规模不低于270平方公里,占城市建设用地比重不低于30%;佛山划定工业用地面积约350平方公里,占城市建设用地面积的23%左右。

对此,广东省社科院经济研究所副研究员宋宗宏认为,这是政府基于长远发展考虑出台的创新举措,有利于稳定制造业发展的土地“基本盘”,对广东制造业高质量发展具有重要支撑作用。

“用地难、用地贵”制约制造业高质量发展

当前,深圳、东莞等珠三角城市的土地开发强度已超过国际公认的30%警戒线:深圳逼近50%、东莞达48.5%。

这其中,深圳工业用地面积274.57平方公里,约占全市土地面积的13.74%;东莞工业用地面积424平方公里,约占17%。

这是记者从广东省自然资源厅获悉的一组数据,“用地难、用地贵”已成为制约广东制造业高质量发展的重要因素之一。

广东省自然资源厅相关工作人员介绍,在用地需求旺盛的同时,用地结构也发生了变化,工业用地不断受到挤压:各项基础设施建设存在大量用地需求;人口流入、城镇化快速发展,房地产不仅挤占工业用地,还推高了地价。

在宋宗宏看来,土地是制造业发展的基础性要素,随着土地供给约束趋紧及土地使用成本的上升,制造业企业用地难、用地贵问题日益突出,一些城市如深圳工业用地不断被挤压,面临制造业大规模外迁风险。

而在当前加快企业复工复产的背景下,如何有效缓解用地难题

意义更为重大。“目前我国制造业受疫情和国际市场变化以及国际环境的影响较大,中央希望尽快引导制造业企业转型升级,但是制造业企业面临的现实问题则是‘用地难、用地贵’。”中山大学岭南学院经济学教授林江表示。

制造业是立国之本、强国之基,广东始终坚持制造业立省不动摇。今年一季度经济数据显示,广东工业新动能发展稳定,先进制造业占规模以上工业的比重达到56.4%,比上年全年提高0.1个百分点;高技术制造业占规模以上工业的比重达31.8%。

“制造业十九条”提出到2025年,广东制造业增加值占地区生产总值比重保持在30%以上,先进制造业和高技术制造业占规上工业增加值比重分别达60%和35%,打造22个产值超千亿元工业园区,推动广东制造业高质量发展走在全国前列。

达成上述目标,健全资源要素支撑体系,强化先进制造业土地供给,是关键因素。给工业用地划红线,守住工业用地“基本盘”,成为广东选择的一条创新路径。

那么,何谓“工业用地保护红线”?又将如何探索划定?

对此,“制造业十九条”指出,各地区在编制国土空间规划时,要划定工业用地保护红线和产业保护区,并纳入详细规划,充分保障工业用地供给,合力确定研发用地。

“红线是不能触碰的,要像保护耕地一样保护工业用地,这是制造强省、制造立省的根本保障。”广东省工业和信息化厅相关处室负责人表示。

记者梳理发现,目前广东省已有多个地市在推进探索,尤其是广州、深圳、佛山、东莞等珠三角城市成效突出。

以广州为例,目前该市已完成划定工业产业区块669个,总面积621平方公里,覆盖规模以上工业企业近4000家,总产值达1.5万亿元,各项指标均居全省前列。

据介绍,广州工业产业区块分

为一级、二级控制线。其中,一级控制线是保障产业长远发展而确定的工业用地管理的底线,占全市工业产业区块面积的71%;二级控制线是稳定城市一定时期工业用地总规模的工业用地管理的过渡线,占全市工业产业区块面积的29%。

在具体做法上,由该市的规划和自然资源局牵头,通过城市信息模型多规合一平台,对全市2.4万宗地块的情况进行精确梳理,摸清具体产业、经济指标、经济贡献、发展方向等底数,建立由市发改、工信、规划等部门牵头组成的市、区、镇、村四级联合工作机制,在全面整合国土空间、产业发展、生态环境等规划的基础上,充分对接各区产业发展导向、重大园区布局和重点项目落地需求,科学研究划定区块红线范围。

在深圳,2016年出台《关于支持企业提升竞争力的若干措施》,

提出确保中长期内全市工业用地总规模不低于270平方公里,占城市建设用地比重不低于30%。该市按照“产业优先、长期稳定、产城融合、集中成片”原则划定两级工业区块线,其中一级线规模不低于90%。

在佛山,按照“保大保优、集中连片、分类分级、提高效益”原则,确定了352处产业发展保护区,约350平方公里。

在东莞,划定工业保护线规模420平方公里,其中,工业红线规模371平方公里,工业蓝线规模49平方公里,工业红线底线规模不能突破,严控工业蓝线的调整。

专家认为,划定工业用地红线,严格控制工业用地调整为非工业用途和减小区域规模,优先支持“工改工”,明确传达政府重视和支持的决心,为企业投资工业吃下“定心丸”。

多措并举,提升工业用地效率是关键

“划定工业用地保护红线,守住底线,才能为制造业发展保留空间。但这并不能一解决制造业企业用地难题,如何提升工业用地效率才是关键。”在采访中,包括林江在内的多位专家,表达了相似的观点。

而在“制造业十九条”中,同样明确提出要“加强工业用地规范管理和节约集约利用,切实提升土地产出效率”。

比如,珠三角历史上形成大量镇、村级工业园,呈现“散乱小”特点。对此,广东省自然资源厅介绍,具体实践中,珠三角城市按照生态优先、协调发展、规模集聚的思路划定工业用地红线,实现工业区块与生态保护区、城镇居民区之间的协调布局,同时引导产业入园形成集聚效应,共享配套服务和基础设施,节约设施建设成本和企业

运营成本。

再如,作为制造业发展的主要载体,在全省21个市广泛分布的工业园区,要如何提升产业承载能力?

“对土地节约集约利用较好的省产业转移工业园,给予用地指标奖励,提高土地资源利用效率。”广东省工业和信息化厅副厅长吴东文介绍,一方面,建立健全工业园区动态管理机制,支持开发程度较高的工业园区扩容;对不适宜发展工业的区域,撤销工业园区或调整园区范围,加快推进园区土地连片收储,对小而散的各类工业园区进行清理、整合、撤并。

另一方面,实施主导产业培育提升计划,支持园区围绕新兴产业和优势传统产业打造“特色产业基地”,在全省工业园区推广“七通一平”标准化建设,优先推进5G布网和应用。

而为了提高工业用地效率,广州打足“政策牌”。该市先后制定工业用地使用权先租后让和弹性年期出让、工业物业产权分割转让登记等政策文件,对现有项目土地,在满足消防、环保、工艺等要求的基础上,允许区块内的既有工业项目提高容积率,由过去最高2.0提高到4.0,建筑密度不设上限,提高容积率部分不增收土地出让金,有力支持广日电梯、中海达卫星导航、浩洋智能装备基地等一批制造业企业和项目。

广东省自然资源厅介绍,从全省多地实施结果看,划定工业用地红线与盘活存量用地等举措相互配合,不仅有利于保护工业发展空间,稳定工业用地价格,也有利于引导城市更新方向,提升城市品质内涵,推动产业转型升级。

(据南方网)

上海版“新基建”来了

首批重大项目总投资约2700亿元



2019世界人工智能大会上一家公司展示展出的“工业巡检机器人”

记者近日从上海市政府新闻发布会上介绍的《上海市推进新型基础设施建设行动方案(2020-2022年)》获悉,上海初步梳理排摸了这一领域未来三年实施的第一批48个重大项目和工程包,预计总投资约2700亿元。

近年来,上海围绕科技创新中心、综合性国家科学中心以及新型智慧城市、新一代人工智能创新发展试验区等建设,加强网络基础设施、数据中心和计算平台、重大科技基础设施等布局,总体水平保持国内领先。

从已交出的“成绩单”来看:上海市16个区5G网络连续覆盖;15个工业互联网行业平台带动6万多家中小企业上云上平台;市大数据平台已汇集全市200多个单位340亿条数据;已建和在建的国家重大科技基础设施14个……

加快建设新型基础设施是扩大有效投资、赋能新经济发展的重要手段。《行动方案》明确了推进上海特色“新基建”的四大重点领域:以新一代网络基础设施为主的“新网络”建设,以创新基础设施为主的“新设施”建设,以人工智能等一体化融合基础设施为主的“新平台”建设,以智能化终端基础设施为主的“新终端”建设。

具体来看,未来3年,上海将高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络,建设100家以上无人工厂、无人生产线、无人车间,带动15万企业上云上平台;加快推进硬X射线等大设施建设,开展下一代光子科学设施预研;探索建设临港新片区互联设施体系和长三角一体化示范区智慧大脑工程;新建10万个电动汽车智能充电桩,拓展智能末端配送设施等。

上海市政府副秘书长、上海市发展改革委主任马春雷表示,“新基建”和传统基建相比,有一个很大的差别就是社会投资是主体。未来3年约2700亿元投资中,各级政府投资约600亿元,其余2100亿元是社会投资。

推进上海特色“新基建”,政府要引导、市场是主体、重大政策举措是保障。针对“新基建”建设中主要存在的“建不了、建不好、建不快、建不强”四方面问题,马春雷表示,上海将通过优化规划布局、加强指标要素保障、完善规范标准、支持建立“新基建”信贷优惠专项、进一步推动数据资源开放等,鼓励和引导更多社会资本投入到“新基建”领域,让“新基建”越用越强,越用越有价值。

(据新华社)