



感知中国经济的温度

——国研中心专家聚焦2021年经济社会热点

2021年,“十四五”开局。站在历史新起点,面对当前新形势,中国经济怎样迈好第一步、如何持续稳定恢复和推动高质量发展?在刚刚闭幕的全国政策咨询工作会议上,国务院发展研究中心专家齐聚一堂,围绕经济社会热点难点问题展开讨论。

走过极不平凡的2020年,中国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。踏入2021年,人们对中国经济前景满怀期许。

国务院发展研究中心党组书记马建堂认为,“恢复式、补偿性增长”是今年我国经济运行主要特征。“由于去年的基数效应,今年全年经济增速将呈现前高后低态势,经济恢复内生动力增强,积极向好

因素增多。”率先控制疫情,率先复工复产,率先实现经济增长由负转正,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体……面对严重冲击,中国经济破浪前行。

“沉着应对新冠肺炎疫情等重大突发公共卫生事件,充分展现出我国经济社会治理体系的韧性。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说。

“肯定成绩的同时,我们也必须保持清醒。”国务院发展研究中心宏观经济研究部部长陈昌盛分析认为,疫情变化和外部环境尚存在诸多不确定性。目前,我国经济恢复基础尚不牢固,包括汇率波

动、大宗商品震荡、中小企业困难等风险仍不容忽视。

中央经济工作会议提出,要努力保持经济运行在合理区间,还提出“宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性”。

马建堂分析,宏观政策的设计,必须抓实风险防范和化解,进一步巩固经济恢复成果,为推进高质量发展和构建新发展格局营造积极良好宏观环境。

对于宏观政策的取向,陈昌盛建议,随着经济实现恢复性增长,因为疫情推出的一些临时性、特殊性救助纾困措施要逐渐正常化。通过对经济现状准确把握,提前制定好政策协调和衔接,从而稳妥控制退出步伐。

在这一过程中,提升经济稳定恢复的内生动力至关重要。在国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆看来,我国内需潜力十分广阔,应着力打造需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

中央经济工作会议提出,构建新发展格局,必须构建高水平社会主义市场经济体制,实行高水平对外开放,推动改革和开放相互促进。

“要以开放促改革、促创新、促发展”,马建堂说,随着国际竞争形势的深刻变化以及新一轮技术革命和产业变革的加速推进,开放环境、产业分工格局、贸易投资领域、国际治理规则都在发生相应的调整。

近一段时间,签署区域全面经

济伙伴关系协定(RCEP)和完成中欧投资协定谈判等标志性事件,成为我国持续扩大开放的注脚,也广受外界赞誉。

“这一系列重大突破对我国具有重要战略意义。”国务院发展研究中心对外经济研究部部长张琦说,自贸“朋友圈”的扩大不仅有助于我国构建更高层次的开放型经济新体制,也将助力国内国际双循环,加快形成新发展格局。

马建堂还建议,应加快推动RCEP和中欧投资协定落地生效。此外,坚持打造市场化、法治化、国际化的营商环境,在开放条件下培育新的竞争优势,从而打通国内国际双循环堵点。 (据新华社)

为民减负 依法治税

——打开2020年国家税收“成绩单”

税收是经济运行的“晴雨表”。

全国税务工作会议8日在北京举行,“十三五”收官之年,国家交出怎样的税收“成绩单”?增减之间如何确保实体经济“实打实”受益?“十四五”新开局,税收工作将带来哪些新实惠?

直达企业 全年新增减税降费超2.5万亿元

全年新增减税降费超过2.5万亿元,为399万户纳税人办理延期缴纳税款292亿元——此次会议“晒”出了2020年减税降费“成绩单”。

极不平凡的2020年,突如其来的新冠肺炎疫情叠加世界经济衰退,复杂严峻的国内外环境令实体经济面临空前挑战。

国家税务总局局长王军说,2020年,各级税务部门聚焦“优惠政策落实到位、‘非接触式’办税要添力、数据服务大局要加力、疫情防控工作要尽力”的“四力”要求抗疫情促发展,确保政策红利直达市场主体。

此外,个税首次汇算平稳实施。开发应用个税手机APP,推出申报表数据预填单服务,积极推动免除部分中低收入者汇算义务的政策落地,确保了个税三步改革在稳健推进中圆满完成,有力促进了消费增长和调节收入分配。

数据显示,“十三五”期间,全国新增减税降费累计超过7.6万亿元;新办涉税市场主体5745万户,较“十二五”时期增长83%。同时连年完成预算收入任务,累计组织税收收入(扣除出口退税)65.7万亿元,为经济社会发展提供了坚实财力保障。

王军表示,新的一年将进一步巩固拓展减税降费成效,促进完善现代税收制度,助力高质量发展。

放水养鱼 依法依规完成收入“大考”

税收是国家财政收入的基本来源和重要保障,是政府执行经济社会政策的主要手段。

经济下行压力之下,还要大幅减税降费,年度税收任务能否如期完成?

记者会上了解到,2020年各级税务部门经受住前所未有的“大考”,税费收入预算任务圆满完成,全年组织税收收入(扣除出口退税)13.68万亿元,同比下降2.6%,比财政预算安排的目标高0.8个百分点,及时准确办理出口退税1.45万亿元,组织社保费收入3.81万亿元,非税收入6316亿元,为抗击疫情和经济社会发展提供了有力保障。

王军表示,新的一年,要扎实稳妥完成预算确定的收入任务,推动税费收入质效双增。妥善处理好减与收、质与量、条与块、近与远的关系,既要把该收的依法依规收上来,又要坚决守住不

“过头税费”的底线。

便民利民 “非接触式”办税成常态

疫情之下,如何更好地便利群众办税缴费?

2020年,全国大力推行“非接触式”不见面办税缴费。税务总局在疫情发生后迅速发布“非接触式”网上办税缴费清单,梳理明确近200个可在网上办理的涉税缴费事项。

“目前全国已实现90%的涉税事项、99%的纳税申报业务可以网上办、线上办、掌上办。”王军说。

不仅如此,“十三五”期间,全国税务系统连续开展“便民办税春风行动”,税务总局集成推出108项279条服务举措,联合12个部门推出16项办税缴费便利化改革措施。

王军表示,2021年,税务部门将切实强化精确执法,增强税务执法的规范性统一性。“坚决防止和纠正粗放式、选择性、一刀切的随意执法,推广‘首违不罚’清单制度。”

此外,要继续深化办税缴费便利化改革,推进税费服务智能化升级,创新税费服务个性化措施,更好激发市场主体活力和发展内生动力。

开启新局 高质量推进税收现代化

现代化建设进程中,税收现代化是题中应有之义。“十四五”新开局,税制改革如何助力构建新发展格局,高质量推进税收现代化?

“十三五”期间,税务部门扎实推进税收大数据建设和应用工作,特别是疫情发生以来,运用增值税发票等大数据,积极开展企业复工复产复销和经济运行分析。不久前,增值税电子专票正式上线,进一步减轻了纳税人的办税负担。

王军说,2021年要稳妥实施发票电子化改革,推进信息化建设迈出实质性步伐。建成并上线全国统一的电子发票服务平台,逐步稳妥扩大改革试点范围。充分发挥增值税发票大数据优势,进一步提高数据服务大局的能力。

此外,要在更高层次、更广范围推动形成多方协同治税格局。加强在推进发票电子化改革、打击“假企业”“假出口”“假申报”涉税违法行为等方面的社会化协同,推动与更多部门拓展涉税数据共享。

王军表示,2021年还将继续深化国际税收交流合作,协助有关国家办好第二届“一带一路”税收征管合作论坛,积极配合推进区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)和中欧投资协定相关规则的衔接与实施,做好税收协定修订和续签等工作。 (据新华社)

推动亿户大市场高质量发展

——国家市场监督管理总局局长张工谈2021年市场热点问题

我国有亿户市场主体,“十四五”开局之年,健全完善适应成熟市场的监管规则意义重大。

如何构建统一开放、竞争有序的全国大市场?如何保障食品药品安全、提升产品和服务质量?记者就上述问题对话国家市场监督管理总局局长张工。

解决市场主体“准营难”

“十三五”时期,我国营商环境得到大幅度改善,仅企业平均开办时间一项,就从平均30多天压缩到4天以内。“十四五”时期,进一步优化营商环境,市场监管部门将采取哪些实招?

张工说,“十四五”时期,商事制度改革将从解决市场主体“准入难”进入解决“准营难”的攻关期。推进以“两张清单”“四类方式”为主要内容的商事制度改革,将为市场主体提供更加公正、透明、规范、便捷、可预期的营商环境。

——将已在18个自贸试验区成功试点的涉企经营许可事项清单形成全国版清单,在全国统一复制推广。

——适应深化改革和建设的需要,在自贸试验区进行更大力度的改革探索,形成新的“自贸试验区版”清单。

——对纳入清单管理的行政许可事项,按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺和优化审批服务这四种方式分类推进改革,推动实现涉企经营许可事项“清单之外无审批”“四类方式全覆盖”。

——在全面实现全国各地“一网通办”的基础上,加大推进“跨省通办”的力度,提高企业开办标准化规范化水平,大力推广电子证照跨层级、跨领域、多场景应用,不断提高企业开办便利化水平。

“市场是全球最稀缺的资源,也是发展的资源。”张工表示,市场监管部门要把持续优化市场化、法治化、国际化营商环境,作为服务构建新发展格局的重要着力点,进一步激活市场内生动力,激发市场主体活力和提高参与双循环的竞争力,不断增强我国市场吸引力。

维护促进市场公平竞争

关于“促进公平竞争”“建

设统一大市场”,在这方面市场监管部门有哪些新举措?

张工说,无论是国内大循环还是国际国内双循环,都离不开统一开放、竞争有序的市场体系。2020年,市场监管总局密切关注市场发展新情况新问题,积极回应社会强烈关切,把维护促进市场公平竞争作为市场监管重要着力点,不断加大反垄断和反不正当竞争执法力度。鲜明释放了无论线上线下都不能成为反垄断、反不正当竞争法外之地的强烈信号。

张工介绍,市场监管部门将围绕中央经济工作会议部署的“强化反垄断和防止资本无序扩张”等重点任务,切实履行好反垄断和反不正当竞争职责。坚持“三个并重”,不断提升监管能力,加快完善竞争治理,努力营造公平竞争的制度环境。

——坚持依法规范和支持规范健康发展并重。支持各类企业创新发展,支持平台经济健康规范发展,平等对待所有市场主体,公平公正开展执法,保障各类市场主体公平参与市场竞争。同时,密切关注市场出现的新趋势新问题,配合其他行业监管部门共同防范部分企业凭借数据、技术、资本优势造成竞争失序风险。

——坚持治“果”和治“因”并重。对垄断之“果”,要依法加大监管执法力度。同时,要更加注重源头治“因”、过程治“因”。通过完善市场准入制度,强化公平竞争审查,主动加强行业协同监管,促进产业政策和竞争政策协调,综合施策形成合力,努力构建有效有序竞争的市场格局。

——坚持监管执法和制度建设并重。既要注重反垄断、反不正当竞争执法实践,又要注重构建维护公平竞争的长效机制。在加强执法的同时,加快完善市场竞争规

则,特别是推动反垄断法加快修订,加快出台平台经济领域反垄断指南、网络交易监督管理办法,完善平台企业垄断认定、消费者权益保护等方面的规则。

打好安全监管组合拳

保障食品药品安全、提升产品和服务质量是老百姓非常关心的问题。针对这些人民群众最直接最现实的利益问题,市场监管部门将采取哪些新举措?

“保证好14亿人一日三餐的健康安全和用药的有效安全。”张工说,要以最强烈的责任感、最严格的监管措施,不断提高安全底线,坚决守住安全底线。“十四五”时期,将聚焦食品药品生产、流通、经营领域,重点强化专项监管、企业信用监管和智慧监管,从群众身边的小事做起,打好食药安全监管的组合拳。

张工说,质量问题是我国经济社会发展的战略问题,也是与老百姓日常生活息息相关的民生问题。

市场监管总局统计显示,我国产品和服务质量不断提高,其中制造业产品质量合格率达到了93.86%。重点服务行业和公共服务质量满意度稳定在“比较满意”区间。

张工表示,“十四五”时期,在深入实施质量提升行动中,既要注重围绕重点领域、重点产品、重点行业、重点工程,加强全面质量管理,也要关注百姓身边日常消费品和生活服务质量的提升,不断推动质量整体水平提高。

“质量既是产出来的,也是管出来的,同时也是市场竞争出来的。”张工说,质量整体水平的提升,既需要各类市场主体作为供给方,绵绵用力、见优思齐,也需要全社会、各行各业和广大消费者作为需求方共同监督、择优劣,更需要政府加强监管、积极引导。

(据新华社)