# 欧盟拟收紧人工智能技术监管规则

## 发布最严格立法草案

人工智能(AI)技术正在改变世界,也在重塑着人类社会。然而发展至今,AI技术已经显露出许多亟需关切的监管问题,如数据隐私和数据安全、算法黑箱、技术滥用等,尤其是个人隐私不经允许被互联网公司泄露和滥用已经成为当今世界一大共同难题。

欧盟委员会于4月21日正式发布一项针对AI的法律草案。这份长达81页的草案指出,欧盟将禁止使用AI系统建立社会征信体系,同时将彻底禁止一些对个人隐私构成"高风险"的AI应用。这意味着未来不符合准入标准的AI系统,可能无法进入欧盟。如果该法案获得通过,欧盟将有望成为全球首个对AI立法的地区,这会对其他国家和地区AI监管法规的出台起到示范作用。

### 加强AI监管

根据欧盟委员会公布的这项草案,AI在一系列活动中的使用将受到限制,这些活动包括自动驾驶汽车、申请银行贷款、大学招生录取以及考试评分等。它还将涵盖执法系统和法院对AI的使用,这一领域通常被视为"高风险",因其可能威胁到人们的安全或基本权利。

草案规定,如有公司违反欧盟规则使用被禁止的AI应用,比如使用AI应用严重扭曲人们的行为、剥削弱势群体或在社会评分中使用有偏见的数据,则有可能会被处以最高3000万欧元或相当于其全球营收6%的罚款,高于此前提议的4%。此外,企业如果要部署被视为对个人隐私构成"高风险"的AI系统,那么不仅需要受到审查,而且系统的创建者必须证明其是通过可追溯的方式并处于人工监督之下。

草案的另一部分涉及支持欧盟AI发展的措施,包括推动欧盟成员国建立监管沙箱(虚拟系统程序)计划,在将AI系统推向市场之前,初创企业和中小企业可以优先获得开发和测试AI系统的支持。草案规定,主管部门"应被授权对参与沙箱实体的AI项目行使酌处权和比例杠杆,同时充分保留主管部门的监督和纠正权力"。

欧洲议会和欧盟委员会指出,新的法律框架旨在避免欧洲在人工智能开发、部署和使用方面落后于其他国家及地区,并希望通过制定新的规则助力欧盟在这一领域的领先地位。

### 积极酝酿立法

近年来,欧盟不断试图在支持创新和确保AI技术不侵犯欧盟5亿人口隐私两方面寻求适当的平衡。在发布此次草案之前,欧盟对AI监管的计划已经酝酿了一段时间。

2018年4月,欧盟委员会发布了一份政策文件《欧盟人工智能》。欧盟认为,AI的发展可能会引发新的伦理和法律问题,欧盟必须确保AI在适宜的框架内发展。这个框架既能促进科技创新,又能尊重欧盟的价值观、基本权利和道德原则。在欧洲价值观的基础上,欧盟委员会提出了一种三管齐下的方法:增加公共和私人投资,为AI带来的社会经济变革做好准备,并建立适当的道德和法律框架。

2019年4月8日,欧盟委员会发布一份AI道德准则。准则由2018年12月公布的AI道德准则草案演变而来,要求不得使用公民个人资料作出伤害或歧视他们的行为。

2020年2月,欧盟委员会发布了一份《人工智能白皮书》,提出欧洲的AI战略旨在提高AI领域的创新能力,同时促进道德、可信赖AI技术在欧洲经济领域的应用。委员会没有在此阶段提供拟议的法规,而是提出了任何法规框架都必须涵盖的法律要求,以确保AI仍然值得信赖,并尊重欧盟的价值观和原则。

2020年10月20日,欧洲议会通过了有关欧盟如何更好地监管AI的三份立法倡议报告,期望推动AI的立法进程,以促进创新、道德标准和技术信任。

此次提出的立法草案是欧盟扩大其作为全球科技执法者角色努力的一部分。如果草案获得通过,不仅将对亚马逊、谷歌、脸书和微软等大型科技公司产生深远影响,同时还将对使用这一技术来研发药物、承销保险以及评判信用度的其他公司产生冲击。

### 通过尚需时日

欧盟在技术行业监管方面一直是全球最积极的,其发布的监管政策常被其他国家用作模板。目前,全球仅有少数机构提出要针对AI制定全面的法律框架,因此欧洲议会此次对AI拟定的法律新规则意义特殊、影响深远。

欧盟委员会执行副总裁韦斯特格表示,这一监管法规解决了AI在某些特殊用途方面给人类和社会带来的风险。"我们认为这是紧急事件,我们是这个星球上首个提出这一法律框架的。"

欧洲议会认为,完善法律条款对AI的商业发展有两大促进作用:一是为AI解决方案的开发者和部署者提供法律确定性,从而提高商业可预测性并促进投资;二是在全球范围内创建公平的监管竞争环境,促进行业发展。

全球最大的隐私保护组织IAPP协会副主席Omer Tene在社交媒体上表示:"这项立法代表了欧盟在新技术和创新方面的新尝试,当人们对数据的使用边界不清晰时,那么请用法律来监管。"

不过,也有人指出,草案有些条款似乎过于模糊,有太多漏洞可钻。

尽管褒贬不一,但可以肯定的是,这份草案在成为法律之前还有很长的路要走。在欧盟,此类法律必须得到代表欧盟27国政府的欧洲理事会和直接选举产生的欧洲议会的批准,整个过程可能需要数年时间。如果届时法案被采纳,那么欧洲也将成为首个以法律形式规范AI数据采集使用的地区。

(据《法治日报》)

# 英国疫情期间借债创二战来新高

据英国《金融时报》网站4月23日报道,英国国家统计局公布了2020至2021财年的公共财政初步统计数据,该机构说新冠肺炎疫情迫使英国政府的借款金额比二战以来的任何时候都要多。在截至2021年3月的一年里,英国的债务达到3031亿英镑(约合4200亿美元),比前一年增加了2461亿英镑。

报道称,尽管债务达到如此大的规模,但政府的这一借贷规模并没有人们一直担心的那么糟糕。这促使财政部23日上午告知金融市场,它在2021至2022财年发行的债券将比此前制定的预算少433亿英镑。

报道指出,这一低于预期的借款数字并没有缩减2020至2021财年的赤字规模。因为经济受到新冠病毒的严重影响,税收减少。与此同时,政府在医疗服务和长期休假方案上的公共开支激增。

据指出,2020年,政府借贷的商品价值占英国经济产出的14.5%,仅次于二战结束时的数字。当时,政府借贷金额占到国内生产总值(GDP)的15.2%。

借贷规模使得英国公共债务累积总额达到GDP的97.7%,为上世纪60年代初以来的最高水平。

毕马威会计师事务所的高级经济学家米哈尔·斯特尔马赫说,如果政府没有实施紧急援助计划,就必须"迅速增加"政府的借贷和债务,以保护经济免遭巨大伤害。他还说:"如果不这样做,可能会造成持久的伤痕。这对财政的可持续性是非常令人担忧的。"

经济学家们说,公共财政的前景明显强于预期。因为经济正在迅速复苏,税收并没有像疫情期间人们担心的那样受到猛烈冲击。

凯投国际宏观经济咨询公司首席英国经济学家保罗·戴尔斯说,尽管英国财政大臣里希·苏纳克2021年为企业投资减税以帮助经济复苏,但在经济强劲复苏的情况下,这些借贷活动的回落速度很可能"超过大多数人的预期"。

然而,英国财政研究所从事理论研究的经济学家伊莎贝尔·斯托克顿的观点听起来颇为谨慎。她说,想在未来五年使公共财政恢复原样将有赖于在快速复苏、大幅增税、紧缩开支方面取得成功。她还说:"在上述可能性中,很可能至少有一种可能性不会发生。"

(据参考消息网)

# 疫情肆虐 德国展会风光不再

新冠疫情肆虐已经超过一年,德国作为世界展会大国损失惨重。2020年计划举行的368个展会70%以上被取消或推迟,宏观经济损失超过213亿欧元。由于持续的新冠疫情,2021年计划举办约380个展会也岌岌可危。主办方尝试通过网络展会来补救,但效果不佳。曾经风光无限的德国展会行业,无奈地寻求政府救助,希望能熬过全球新冠疫情的寒冬。

### 展会不断取消导致巨额损失

根据德国展览业协会的统计,由于严峻的疫情形势,2020年德国原计划举行368个展会,70%以上被取消或推迟。2021年,由于疫情仍然持续流行,原计划举办约380个展会,目前已经有超过110个被取消或推迟。德国展会行业正面临近70年来最严重的低迷。

取消展会不仅给参展商、参观者、服务提供商和组织者等直接参与的人们造成损失,而且还影响到酒店业,餐饮和交通运输业等,给德国带来严重的宏观经济后果。2020年,德国由于取消展会而导致的宏观经济损失高达213亿欧元,17.6万个工作岗位处于风险之中。

贸易展览会是重要的商业平台,对于经济快速、可持续地发展至关重要。在人员流动受限的情况下,展会的组织者积极开发网络展会,尝试提供带有公司介绍的数字活动,互动机会和数字会议等。这可以使参展商能够与客户保持联系并提供有关新产品的信息。2020年德国大约有50个展会采用了这样的方式。

### 数字展会效果不佳吸引力有限

4月16日,为期5天的2021年汉诺威工业博览会(数字版)悄然落下帷幕。超过1800家参展商,以连线和视频的形式展示了大约7000种产品和近400个研发项目,重点是人工智能和机器学习、机器人技术、工业4.0和电动汽车等。

联邦经济部长阿尔特迈尔说:"2021年数字版的汉诺威工业博览会是在艰难时期发出的重要信号。"新冠危机之下,展会没有了往日的热闹,5天时间里仅迎来了约9万注册参观者,直播的研讨会被观看了约14万次,参展商和产品搜索中约有80万次搜索查询。

汉诺威展览公司董事会主席柯克勒博士强调,数字版的工博会在技术上不算失败。他说:"虽然可以将很多东西数字化,但是最终,它不能完全替代展厅中发生的事情。"比如个人对话或偶遇,最关键的"人际交往的核心缺失了。"因此,明年的汉诺威工业博览会将结合线上和线下同时进行,希望这种结合能增加展会的重要性和影响力。

### 云端展会面临全球激烈竞争

值得注意的是,新冠疫情之下世界各国都在努力发展自己的"云端展会"。以中国去年举办的第128届"云端"广交会为例,得益于参展商和参观者都免费的策略,有近2.6万家企业网上参展,累计上传展品超过247万件,累计直播超过28万场次,约189万人次观看,来自226个国家和地区的采购商注册观展,官网累计访问量超过5117万次。

对比而言,德国这个展会大国在数字化时代正面临激烈的竞争。无论是数字技术,还是网络基础设施建设都亟待加强。记者参加了今年汉诺威工博会的一个在线研讨会,短短一个小时就掉线两次。另一方面,德国的展会行业也必须适应网络经济的新环境,偏高的参展费和门票价格就值得商榷。动辄上万,甚至几万欧元的参展费,以及19.95欧元一张的在线参观门票,事实上阻碍了很多有兴趣参加展会的企业和个人。

(据《科技日报》)

# 古巴多地民众游行 抗议美国封锁

古巴多地25日举行游行活动,数千名参与民众要求美国解除对古巴近60年的封锁。这是今年以来古巴举行的第二场大规模抗议美国封锁的游行活动。

在首都哈瓦那,由近50艘快艇组成的船队当天上午沿着海滨大道行进,快艇上插着古巴国旗,还有"不要封锁"等标语。在中部城市圣克拉拉和东部城市拉斯图纳斯,由汽车、摩托车和自行车等组成的车队当天上午沿着当地主要街道行进,高呼"自由古巴万岁"等口号。

游行者迪亚梅拉·洛佩斯告诉记者,美国对古巴长期封锁限制古巴各领域发展,而美国政府故意对封锁影响"轻描淡写",游行是为了告诉世界"美国对古巴封锁真实存在"。另一名游行者丹尼·里韦罗表示,美国政府近60年来对古巴强加政治压力,古巴民众对此坚决反对。

4月25日,人们手举古巴国旗在古巴中部城市圣克拉拉参加游行

1959年古巴革命胜利后,美国政府对古巴采取敌视政策。1961年,美古断交。次年,美国对古巴实施经济、金融封锁和贸易禁运。2015年7月,两国恢复外交关系,但美国并未全面解除对古封锁。2017年,美国再次收紧对古政策。据古巴政府统计,截至2020年3月,美国对古巴近60年封锁已致古巴累计损失超过1444亿美元。

(据新华社)